

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 36/2003 privind sistemul de pensionare a membrilor personalului diplomatic și consular

Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii proiectului de act normativ

A. Descrierea situației actuale

În conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 36/2003 privind sistemul de pensionare a membrilor personalului diplomatic și consular, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 595/2003, diplomației de carieră din cadrul Ministerului Afacerilor Externe și o parte din personalul fostului Minister al Economiei și Comerțului, funcționari publici sau personal contractual, din cadrul activității de comerț exterior și de cooperare economică internațională, care a lucrat în serviciul exterior, la ambasadele și misiunile diplomatice ale României din străinătate beneficiază în anumite condiții de pensie de serviciu, stabilită la nivelul de 80% din venitul salarial net, calculat conform art. 2 alin. (3) și (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 36/2003. În procesul aplicării prevederilor ordonanței de urgență s-au constatat unele disfuncționalități și discriminări între personalul aceluiași sistem de securitate socială legat de profesie (ocupațional) din cadrul celor două ministere și chiar în cadrul aceluiași minister.

Având în vedere că sistemul de pensionare a membrilor personalului diplomatic și consular, reglementat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 36/2003 poate fi considerat sistem de pensii ocupațional, îi sunt aplicabile prevederile Directivei 86/378/EEC precum și ale art. 141 din Tratat. Ca urmare, trebuie eliminate orice forme de discriminare, precum vârste diferite de pensionare, stagii de cotizare, vechimi în muncă sau în serviciu diferite, formule de calcul sau alte criterii de stabilire a pensiei, care conduc în final la cuantumuri diferite ale pensiei pentru femei și bărbați.

În acest context s-a impus promovarea prezentei Ordonanțe de urgență.

B. Schimbări preconizate

1. Intervenția vizează aria și condițiile de acordare a pensiei de serviciu.

Prin această intervenție se precizează aria de aplicare a ordonanței de urgență și condițiile de vârstă, stagiū și vechime în sistemul ocupațional, realizându-se conformitatea cu Directiva 86/378/EEC modificată prin Directiva 96/97/EC prin eliminarea discriminărilor pe criteriul categoriei particulare de lucrători între personalul celor două ministere și pe criteriul de sexe.

2. Respectarea termenului de realizare a conformității cu Directiva CE.

În conformitate cu recomandările reprezentanților Comisiei Europene la Reuniunea de consultare din 31 ianuarie 2007, privind încadrarea sistemelor speciale de asigurări sociale, eliminarea efectivă a discriminărilor trebuie realizată în termen de 18 luni. Prin introducerea prevederii de la alin. (1¹) se asigură modalitatea de aplicare a ordonanței de urgență în perioada 1 iulie 2007 – 31 decembrie 2008.

3. Modificarea art. 1 alin. (2).

Modificarea are drept scop recunoașterea perioadelor aferente cursurilor de formare și specializare a membrilor corpului diplomatic ca vechime în diplomație.

4. Recunoașterea unor stagii de vechime pentru personalul Ministerului Afacerilor Externe

Prin această precizare se recunoaște ca vechime în structurile Ministerului Afacerilor Externe și activitatea desfășurată de personalul prevăzut la art. 1, alin. 1 în instituțiile menționate la art. 4, în cadrul Centrelor Culturale ale României din străinătate și fostului Institut Român pentru Relații Culturale cu Străinătatea.

5. Precizarea unităților cu specific de comerț exterior

Acest amendament a fost introdus urmare hotărârilor judecătorești pronunțate în procesele intentate de mai mulți pensionari fostului Minister al Economiei și Comerțului, pe motiv că Normele aprobate prin Ordinul comun nr. 137/2004 al ministrului muncii, solidarității sociale și familiei nr. 3455/2004 al ministrului afacerilor externe nr. 225758/2004 și al ministru al economiei și comerțului nu prevăd clar ce înseamnă “unitate cu specific de comerț exterior și cooperare economică internațională”.

6. Punerea de acord a prevederilor ordonanței de urgență cu modificările de la punctul 1.

Modificarea se impune pentru armonizarea modalității de calcul a pensiei ocupaționale cu modificările propuse la art. 1 alin. 1.

7. Stabilirea modalității de transformare a pensiilor în plată în pensii ocupationale.

Modificarea este necesară pentru eliminarea eventualelor discriminări ce s-ar crea între personalul de specialitate pensionat, care a avut aceeași activitate cu cel care îndeplinește condițiile de acordare a pensiei ocupationale, la zi,

8. Clarificarea domeniilor personalului care a desfășurat activitate de comerț exterior și cooperare economică internațională și eliminarea discriminărilor pe criteriu de sexe.

Având în vedere modificarea cadrului organizatoric în care s-a desfășurat activitatea de comerț exterior și cooperare economică internațională de-a lungul timpului, completarea acestui articol este necesară pentru armonizarea unor hotărâri judecătorești și ale Înaltei Curți de Casație și Justiție cu prevederile legale, precum și pentru conformitatea prevederilor ordonanței de urgență cu Directiva 86/378/EEC, modificată prin Directiva 96/97/EC, respectiv, eliminarea discriminărilor pe criteriu de sexe, privind vârsta de pensionare, stagiul de cotizare și vechimea în categoria particulară de activitate.

9. Respectarea termenului de realizare a conformității cu Directiva CE.

Prin introducerea alineatului respectiv se asigură modalitatea de aplicare a ordonanței de urgență în perioada 1 iulie 2007 – 31 decembrie 2008.

10. Stabilirea modalității de recunoaștere a fidelității față de structurile la care se referă ordonanța de urgență.

Această modificare se impune pentru a cuprinde într-o redactare concentrată toate domeniile prevăzute pentru acordarea pensiei de serviciu, precum și limita de vechime peste care se acordă majorarea pensiei de serviciu.

11. Actualizarea pensiilor de serviciu în funcție de modificarea salariilor de bază ale personalului în activitate.

Modificarea are în vedere cuprinderea întregului spectru reglementat de ordonanța de urgență cu scopul eliminării eventualelor discriminări între persoanele care îndeplinesc, la zi, condițiile de pensionare și persoanele deja pensionate.

12. Acordarea pensiilor de urmaș din pensiile de serviciu.

Se modifică art. 8 pentru a se asigura protecția socială a urmașilor, ținând cont și de inflația prognozată, făcând și conformitatea prevederilor ordonanței de urgență cu Directiva 86/378/EEC, modificată prin Directiva 96/97/EC, respectiv, eliminarea discriminărilor pe criteriu de sexe.

13. Introducerea articolului 9¹.

Prin introducerea acestui articol s-a urmărit să se precizeze sursa de finanțare pentru pensiile de serviciu în perioada anterioară obținerii dreptului de pensie pentru limită de vârstă în sistemul public.

14. Completarea actului normativ privind cumulul vechimii în diplomatie și în comerțul exterior cu vechimea în magistratură.

Din cauza formulării defectuoase și incomplete a art. 10², persoanele care au lucrat, atât în diplomatie, respectiv în comerțul exterior, cât și în magistratură, nu puteau beneficia de prevederea de la art. 5.

15. Modificarea articolului 11¹ privind contribuțiile achitate în valută pentru pensiile suplimentare .

Pentru realizarea conformității Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 36/2003 cu Directiva nr. 86/378/EEC, modificată prin Directiva nr. 96/97/EC se stabilește ca pentru contribuțiile în valută pentru pensia suplimentară, achitate de persoanele care au activat în toate domeniile reglementate de prezenta ordonanță de urgență, criteriile și procente de majorare a pensiei de serviciu să fie cele stabilite prin Hotărârea Guvernului nr. 751/2004.

16. Recunoașterea răspunderii profesionale și materiale a persoanelor cu funcții de conducere.

a) Pentru a recompensa aportul persoanelor care au avut funcții de conducere și care s-au pensionat după o funcție de execuție, prezentul act normativ stabilește recunoașterea muncii de răspundere pe care au avut-o în timpul activității desfășurate, acordându-se pentru fiecare an în care au ocupat funcții de secretar general, secretar general adjunct, director general, director, director adjunct, șef de serviciu și șef de birou câte o cotă procentuală, cu condiția ca prin aceasta să nu se depășească venitul salarial net, stabilit conform art. 2 alin. (3) și (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 36/2003.

b) Se definește regimul pensiei de serviciu.

C. Alte informații.

Având în vedere calitatea de stat membru al Uniunii Europene, conform legislației comunitare, România avea obligația de a transpune în totalitate acquis-ul comunitar începând cu data de 1 ianuarie 2007. Urmare concluziilor desprinse din Raportul Reuniunii de consultare privind încadrarea sistemelor specifice de pensii în „sisteme de securitate socială legate de profesie” din 31 ianuarie a.c. se impune adoptarea unor măsuri imediate prin care să se poată realiza aplicarea principiului egalității de tratament în cadrul schemelor profesionale de securitate socială.

Luând în considerare că aceste elemente constituie situații extraordinare, a căror reglementare nu poate fi amânată, sunt îndeplinite condițiile prevăzute de

art. 115 alin. (4) din Constituție, impunându-se adoptarea prezentului proiect pe calea unei ordonanțe de urgență.

Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

Impactul social.

Prezentul act normativ are efecte pozitive deoarece:

- elimină discriminarea existentă pe criteriu de sexe privind condițiile de vârstă și de vechime diferențiate de acordare a pensiei de serviciu;
- reprezintă o măsură reparatorie, eliminând discriminarea, apărută în procesul aplicării ordonanței, între personalul Ministerului Afacerilor Externe pe criteriu de categorie de lucrători din cadrul aceluiasi sistem de securitate socială;
- armonizează prevederile tuturor articolelor cu toate domeniile de aplicare a ordonanței de urgență.

În ceea ce privește **impactul macroeconomic, impactul asupra mediului de afaceri și impactul de mediu**, prezentul act normativ nu prezintă relevanță.

Secțiunea a 4-a: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, pe termen scurt, pentru anul curent

Prezentul act normativ are un impact financiar minor, la nivelul anului curent, în sumă de 909,6 mii lei.

Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

Nu este cazul.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în

materie

Se realizează compatibilitatea cu Directiva 86/378/CEE privind implementarea principiului egalității de tratament între bărbați și femei în schemele ocupaționale de securitate socială, modificată de Directiva 96/97/EEC.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Nu este cazul.

4. Evaluarea conformității

Nu este cazul.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Tratatul de Aderare a României la Uniunea Europeană.

Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

La elaborarea proiectului de act normativ specialiștii Ministerului Afacerilor Externe s-au consultat cu cei ai fostului Minister al Economiei și Comerțului și au ținut cont de concluziile Raportului reuniunii de consultare privind încadrarea sistemelor speciale de asigurări sociale și/sau de pensii în „sisteme de securitate sociale legate de profesie” așa cum sunt definite în Directiva 86/378/EEC modificată prin Directiva 96/97/EC, ținută la Bruxelles la 31 ianuarie 2007, precum și de propunerile de îmbunătățire făcute în procesul de avizare de către specialiștii Ministerului Muncii, Familiei și Egalității de Șanse, Ministerului Economiei și Finanțelor și Ministerului Justiției.

Secțiunea a 7-a: Activitatea de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, Ministerul Afacerilor Externe a supus dezbaterii publice Proiectul prezentului act normativ, publicând pe site-ul său proiectul, solicitând transmiterea de sugestii, observații sau propuneri de îmbunătățire.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a: Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale.

Rezultatul urmărit prin reglementare se obține prin aplicarea și respectarea actului normativ de către Casele de Pensii ale sectoarelor municipiului București și, după caz, de către Casele de Pensii județene.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 36/2003 privind sistemul de pensionare a membrilor personalului diplomatic și consular, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU


CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU